

秦皇岛市外事和商务局文件

秦外商呈〔2023〕134号

签发人：李 刚

秦皇岛市外事和商务局 关于法治政府建设工作的报告

市政府：

2023年，市外事商务局在市委市政府的坚强领导下，在市司法局、市审批局等相关部门的关心支持下，深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，认真落实中央、省、市法治政府建设目标任务，扎实推进外事商务领域法治政府建设，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，打基础、强机制、抓提升，以法治思维和法治方式推进外事商务口岸事业高质量发展，较好地完成了法治建设各项工作任务。今年上半年，在全省港口营商环境示范区半年评估中，我市取得了

排名第1的好成绩；8月份，我局放管服工作经验被秦皇岛市政府推进政府职能转变和“放管服”改革工作简报专版刊发；10月份我局在全省商务法律工作会议上做典型发言。现将一年来的工作情况报告如下。

一、重点工作任务推进落实情况

（一）提升政治站位，强化工作统筹。一是局领导高度重视法治建设工作，把法治政府建设工作列入重要议事日程，切实强化对法治政府建设工作的组织领导。理论中心组认真落实集体学法制度，坚持读原著学原文悟原理，采取多种多样的学习方式，深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神及党章、党规，系统研读《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等重要论著论述，深入开展《民法典》《优化营商环境条例》等专题学习，形成了领导班子成员带头学法、模范用法的良好氛围，推动全局上下进一步提升了法治理论水平和依法行政能力。年内开展学法11次。二是坚持把法治建设作为重要的政治任务牢牢抓在手上，纳入单位年度重点工作计划，与其它重点工作同部署、同推进、同督促、同考核。扎实落实局主要领导推进法治建设第一责任人职责，及时研究解决有关重大问题、重要事项，充分发挥法治建设引领带动作用，为商务工作高质量发展提供了强有力的法治保障。三是推动商务工作纳入法治化轨道。立足提升依法决策水平，进一步完善《局重大行政决策制度》《局

党组“三重一大”事项工作制度》等工作机制，深入落实法律顾问制度、行政执法“三项制度”等政策措施，有效规范了商务领域决策和执法行为。此外，根据相关法律法规，结合我市实际，我局还成立了案件审查委员会，建立了违法案件移交工作制度，进一步确保了行政执法的闭环管理和公平公正。我局全年无领导干部违规干预司法活动、插手具体案件处理的情形发生。

（二）落实部门职责，推动依法行政。一是注重规范性文件的管理工作。严把规范性文件年度计划制定关，根据市政府机关规范性文件管理相关规定规范性及文件制定计划的要求，结合工作实际，认真自审我局有否需要上报规范性文件项目。认真落实上级文件要求，定期清理上级废止、调整、修改的规范性文件。我局在前期开展清理存量工作的基础上，结合放管服、优化营商环境、证照分离及公平竞争等工作要求对照检查，按程序该废止的废止，该修订的修订。2023年全年我局共清理6份规范性文件，废止1份。二是全面落实权责清单。根据市编办、市审批局、市司法局的联合要求，开展2023年度权责清单的编制工作。我局以法律法规和规章、政府职能转变和机构改革方案、机构编制三定方案等文件规定确定的行政职责为依据，对各科室现有行政职权进行了全面梳理，针对法规释改立废、权力取消下放、三定规定、机构改革、职能调整等情况时及时调整通用目录，与省商务厅多次沟通，做好部门清单的衔接。经省市各级主管部门多次复审，

我局以 2022 年清单合计 5 类 165 项为基础，进行重大修订，截至 2023 年 10 月本部门权责清单包含权责事项共 129 项，其中行政处罚 108 项、行政检查 15 项、行政备案 4 项和其他行政权力 1 项。履职行权规程编制情况良好。2023 年累计依法取消行政处罚事项 23 项，行政备案事项 3 项，行政确认 1 项，行政检查 2 项，其他行政权力 2 项。调整后权责事项共 4 类 129 项。三是确保权力公开运行。权责清单和履职行权规程第一时间主动在秦皇岛市政府政务公开平台进行公开，网络公开的网址为：

<http://www.qhd.gov.cn:81/article/286/130838.html>

（三）提升商务执法水平，规范市场秩序。一是规范日常监督检查行为。制定监管工作计划与细则，全面落实“双随机、一公开”监督检查制度和重大执法决定法制审核机制，避免任性执法、选择性执法、运动式执法，坚决杜绝违法执法对企业造成不良影响。2023 年以来，我局综合执法队共出动执法人员 184 人次，抽查商务领域汽车销售、预付卡销售、二手车交易市场、特许经营企业、废旧机动车拆解企业等 93 余家，立案查处 1 起。同时，在行政执法过程中，全面做好普法引导和以案释法，让执法有力度、有尺度、有温度。积极推进“互联网+监管”模式，目前我局共有“互联网+监管”事项 4 项，2023 年以来共开展监管检查 11 次，监管事项实现了全覆盖，检查结果依法予以公示。二是落实包容审慎监管执法。根据《河北省商务领域轻微违法行为包容免

罚清单（试行）》，出台了我市商务领域轻微违法行为包容免罚清单，对在实施行政处罚过程中，同时符合新修订的行政处罚法第三十三条规定的“违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的”三个要件的轻微违法行为，以教育惩戒为主，实行“轻微不罚”和“首违免罚”。这是我局落实省厅要求优化法治化营商环境的重要举措，2023年以来累计开具76张责令改正（免罚）罚单，取得了良好的社会效益。三是妥善处理群众咨询求助，有效化解矛盾纠纷。全年12345热线受理消费者咨询、投诉及群众来电来访累计275起，涉及特许经营合同纠纷、汽车保险纠纷等，切实维护消费者利益，办结率100%。四是推进告知承诺制工作落实。我局按照省商务厅《关于做好从事拍卖业务许可实行告知承诺制有关工作的通知》和我市《关于对开展实行告知承诺制证明事项目录扩容工作的通知》等文件精神，开展了证明事项目录和保留证明事项目录梳理工作。截至目前，我局共保留证明事项4项，其中实行承诺告知证明事项3项（2023年新增1项）、许可承诺告知事项1项。此项改革举措的实施，有效简化了办事需申报的证明材料，进一步增强了人民群众和市场主体的获得感。

（四）落实普法责任，增强普法实效。一是完善普法工作机制。坚持围绕中心、服务大局，以做好“八五”普法为主线，着力推动“谁执法谁普法”责任制落实。建立局主要领导亲自抓、相关分管同志具体负责的工作机制，制定普法和依法治理实施方

案，对相关规章制度和操作规程进行进一步修订完善，持续把法治宣传融入法治实践全过程。二是加强内部法治教育。通过召开会议、举办活动、利用宣传栏、LED 电子屏、微信等多种形式，在局机关深入开展宪法、外商投资法、公务员法、保密法、护照法、民法典、国旗法等法律学习教育活动，有效提升了广大干部职工的法治意识和依法办事的自觉性，真正做到知法、守法、懂法、用法，依法办事。三是开展法治宣传活动。安排多个时间段，走上街头走进群众中开展义务普法宣传活动，通过发放宣传单、宣传手册、开展以案释法典型案例曝光、解读群众关心的法律法规和政策性问题等方式，持续提升商务领域法律法规的社会知晓度，同时强化对外宣传和问需问计工作，全力让群众了解商务工作、支持商务工作。今年 6 月份，我局还组织开展了国旗法宣传活动，并对重点商超的国旗升挂使用进行专项整治，有力维护了国旗的尊严。今年 12 月，我局在人民广场举行了宪法日普法宣传活动，集中组织了干部宪法法律知识考试，开展了一系列宪法宣传周普法活动。四是加强对企业法律帮扶。结合商务工作实际，针对各类企业开展了形式多样、内容丰富、符合企业需求的普法宣传培训活动，多次组织外贸、综保区、跨境电商、市场建设等专题政策措施培训和业务指导会议，全面宣讲对外开放及商贸流通方面法律法规，推动政策走实向深，护航企业行稳致远。

（五）聚焦企业需求，优化营商环境。一是全力做好省商务

厅政务服务事项下放承接工作，8项服务事项全部实现了“一网通办”。为方便企业和群众办事，制定了便捷清晰的办事指引，并加强与海关、税务等部门做好工作衔接，实现了“一个系统、一个窗口、一个声音、一次办结”。二是帮助企业纾困解难。深入开展“商务为民”活动和“送服务到基层”专项行动，由局领导分包9个县区和外资、外贸、商贸流通等领域重点企业，选派科级干部为企业提供“随叫随到、不叫不到”式帮扶服务，全力为企业解难题添动力。联合建行秦皇岛分行开展“服务外贸企业抢订单促出口”专项行动，有效解决了多家企业资金难问题。支持帮助中信戴卡公司与保定、张家口汽车基地打包，成功获批商务部汽车产业提质增效示范项目。协调北京铁路局为东方石油公司解决公司铁路运力问题，预计支持公司年新增进出口额3亿元以上。连续两年，每年投入财政资金1000万元，组织开展惠民消费券发放活动，有效缓解了疫情带给企业的不利影响。以“乐游、乐购、乐动、乐嗨秦皇岛”为主题，推出具有我市浓郁特色、商旅文体联动的十大促消费活动，进一步加快了消费复苏，增强了市场活力。三是提升贸易便利化水平。立足企业关切，对标一流标准，全方位推动通关便利化，出台我市《推进港口营商环境示范区建设三年行动方案》《优化口岸营商环境工作实施方案》等系列政策措施，推广实施优化口岸通关流程举措，优化保税燃油供船作业流程，提升进出口货物通关时效，港口营商环境示范区建设取得

积极成效。目前，秦皇岛港5万吨级专业化泊位煤炭船舶平均在泊停时，由2022年的1.53天进一步缩短至1.336天。

二、下一步工作措施

认真贯彻落实党的二十大精神，按照全市统一部署，高度重视依法行政工作，进一步深化行政体制改革，不断完善配套制度，加强法治政府建设。

（一）大力开展法治宣传教育。紧密结合商务系统机构改革后的职能和工作实际，扎实做好法治宣传工作，组织开展有一定规模和影响力的主题宣传活动，深入宣传国家、省、市各级商务法规政策，密切关注上级商务主管部门法律法规的发布和修改情况，及时进行深入分析和解读。切实推进机关法治建设，增强依法行政能力和水平，严格落实好机关法制学习机制，适时邀请专家教授围绕商务领域的法律法规和行政执法工作进行培训辅导，确保机关工作人员尤其是行政执法人员每年都有一定数量的法制学时，在全系统营造学法守法用法的良好氛围。

（二）贯彻落实行政审批制度改革。深入贯彻落实秦皇岛市委市政府进一步深化行政审批制度改革要求，审批事项划转后，要积极配合行政审批局，对各类综合勘验等工作过程中需要现场勘察、论证、听证等相关资料的真实性、合法性提供帮助，协助后续监管，并要随时将行政处罚等监管情况告知市行政审批局，建立起“一处违法、处处受限”的“双制约、共惩罚”联合惩戒

机制。

（三）强化商务行政执法力度。制定切实可行的行政执法方案，继续参加上级部门和秦皇岛市法治部门开展的执法培训学习，努力提高我局执法人员自身素质和执法能力，建立起过硬的商务执法力量。

特此报告。

秦皇岛市外事和商务局

2023年12月15日



秦皇岛市外事和商务局办公室

2023年12月15日印发